

RÄÄKKYLÄ

HANKINTAOHJELMA 2018

RÄÄKKYLÄN KUNNAN HANKINTAOHJELMA

Rääkkylän kunnan käyttämät tavara- ja palveluhankinnat olivat vuonna 2016 yhteensä noin 13 miljoonaa euroa. Vuosittaiset investoinnit olivat noin. 125 000 euroa.

Rääkkylä noudattaa julkisia hankintoja koskevaa lainsäädäntöä sekä kunnan omia ohjelmia, periaatteita, sääntöjä ja ohjeita. Hankintaohjelma ohjaa kunnan hankintatoimintaa. Hankintatoiminnalla tarkoitetaan tässä ohjelmassa Rääkkylän kunnan kaikkia hankintojen, palveluiden, ostojen ja tilaamisen suunnitteluun, kilpailuttamiseen sekä toteuttamiseen liittyviä toimintoja, sekä hankintasopimuksia ja niiden hallintaa.

Hankinnat toteutetaan hajautetusti kunnan yksiköissä laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisin toimintamallein. Suunnitelmallisesti ja ennakoivasti toteutettava hankintatoiminta edistää avoimuutta ja tehokkuutta. Hankintoja suunniteltaessa ja toteutettaessa tuetaan alueellisen elinkeinoelämän mahdollisuuksia osallistua kunnan hankintoihin hankintasäätelyn mahdollistamissa puitteissa. Hankintoja suunnitellaan ja toteutetaan kestävän kehityksen näkökulmat ja ympäristönäkökulmat, sekä työllistämisen ja sosiaalisten kriteereiden käyttömahdollisuuden huomioon ottaen. Hankintojen tekemisen kaikissa vaiheissa tulee noudattaa yleisiä oikeusperiaatteita, kuten avoimuutta, tasapuolista ja syrjimätöntä kohtelua sekä suhteellisuutta.

HANKINTAOHJELMAN STRATEGISET LINJAUKSET

Hankintaohjelma linjailee Rääkkylän kuntastrategian pääteemoja ja elinvoimaohjelman painopisteitä.

Kuntastrategian Pääteemoja ovat; Kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, kuntalaisten osallistaminen, elinvoiman vahvistaminen (asukkaiden ja yrittäjien määrän lisääntyminen), talouden tasapaino, laadukkaat lähipalvelut

Elinvoimaohjelman Painopisteet; 1. Osaaminen, työllisyys ja työvoima, 2. Toimialakohtainen kehittäminen, 3. Tilat, tontit, investoinnit, 4. Päätöksenteko, yhteistyö ja aktiivisuus.

Hankintaohjelman tavoitteena on:

1. Hankintaosaamisen kehittäminen,
2. paikallisen elinvoimaisuuden edistäminen,
3. hankintojen laadun ja kustannustehokkuuden vahvistaminen sekä
4. sosiaalisten, innovatiivisten, ympäristö- ja yritysvaikutusten huomioiminen.

HANKINTAOHJELMAN LAADINTA, TOTEUTUS JA SEURANTA:

Hankintaohjelma on laadittu yhteistyössä paikallisten yrittäjien, Rääkkylän kunnan ja Ketä Oy:n kanssa. Keski-Karjalan hankintastrategiat hanke koordinoi työtä, johon on osallistunut myös Pohjois-Karjalan hankintatoimi sekä Pohjois-Karjalan alueen hankinta-asiamies. Ohjelman laadinnan pohjana on Rääkkylän kuntastrategia sekä elinvoimaohjelma 2015 - 2020. Hankintojen nykytilanne ja keskeiset kehittämiskohteet on selvitetty sähköisellä kyselyllä kunnan henkilöstöltä, luottamushenkilöiltä ja Rääkkylän yrityksiltä. Lisäksi kunnan hankintoja tekevää henkilöstöä haastateltiin. Hankintaohjelmatyössä järjestettiin työpajoja kunnan henkilöstölle, luottamushenkilöille ja seudun yrityksille.

Jokaiselle hankintaohjelman pääteemalle/painopisteelle on asetettu konkreettiset tavoitteet ja toimenpiteet, joilla tavoitteisiin päästään. Lisäksi näille on määritetty vastuutahot ja aikataulu. Hankintaohjelmaan asetetut tavoitteet ja toimenpiteet viedään vuosittain kunnan talousarvioon, joissa määritellään tarvittavat määrärahat ja muut resurssit. Hankintaohjelman toteutumista seurataan talousseurannan ja tilinpäätöksen yhteydessä. Tarvittaessa hankintaohjelman tavoitteita voidaan muuttaa.

Hankintojen kilpailuttamiseen liittyvät raja-arvot:

Pienhankinnat Kilpailutettava Cludia Pienhankinta-portaalissa	
Hankintalaji	Hankinnan arvo (euroa)
Tavarahankinnat	5 000 - alle 60 000
Palveluhankinnat	5 000 - alle 60 000
Käyttöoikeussopimukset / palvelut	5 000 - alle 500 000
Terveystenhoito- ja sosiaalipalvelut	5 000 - alle 400 000
Muut erityiset palvelut	5 000 - alle 300 000
Rakennusurakat	5 000 - alle 150 000
Käyttöoikeusurakat	5 000 - alle 500 000
Suunnittelukilpailut	5 000 - alle 60 000
Kansalliset kynnyksarvot (Hankintalain 25 §): HILMA	
Hankintalaji	Kynnyksarvo (euroa)
Tavara- ja palveluhankinnat	60 000
Käyttöoikeussopimukset / palvelut	500 000
Terveystenhoito- ja sosiaalipalvelut	400 000
Muut erityiset palvelut	300 000
Rakennusurakat	150 000
Käyttöoikeusurakat	500 000
Suunnittelukilpailut	60 000
EU-kynnyksarvot (Hankintalain 26 §): HILMA	
Hankintalaji	Kynnyksarvo (euroa)
Tavara- ja palveluhankinnat	221 000
Rakennusurakat	5 548 000
Käyttöoikeusurakat	5 548 000
Suunnittelukilpailut	221 000

Hankintojen roolit ja vastuut

Toimijat	Vastuut
Valtuusto	<ul style="list-style-type: none"> ➤ hankintojen strategiatason linjaukset ➤ hankintavastuut hallintosäännössä ➤ hankintaohjelman linjaukset ja määrärahat ➤ investointiohjelman hyväksyminen
Hallitus	<ul style="list-style-type: none"> ➤ päättää kansallisen raja-arvon ylittävistä tavara- ja palveluhankinnoista sekä 160 000 € ylittävistä kunnossapito ja investointihankkeista, sekä alle 500 000 €:n rakennushankkeiden suunnittelusta ja toteuttamisesta ➤ hankintaohjeistus ➤ päättää oman toimialan hankintarajoista hallintosäännön määräysten mukaisesti ➤ investointiohjelman hyväksyminen
Lautakunta	<ul style="list-style-type: none"> ➤ valvoo hankintojen toteuttamista hankintalain puitteissa ➤ päättää oman toimialan hankinnoista hallintosäännön määrittämässä rajoissa ➤ investointiohjelman hyväksyminen hallintosäännön määrittämässä rajoissa ➤ lautakunnat vastaa talousarvion ja investointiohjelman puitteissa toimialansa hankinnoista hallintosäännön määrittämässä rajoissa
Kunnanjohtaja	<ul style="list-style-type: none"> ➤ vastaa talousarvion ja investointiohjelman puitteissa hallintopalveluiden tavara- ja palveluhankinnoista, jotka eivät ylitä 60 000 €
Palvelualuejohtaja	<ul style="list-style-type: none"> ➤ vastaa toimialansa tavara- ja palveluhankinnoista 40 000 € asti ja kunnossapito ja investointihankkeissa 60 000 € asti
Muut viranhaltijat	<ul style="list-style-type: none"> ➤ päättävät hankinnoista ja kilpailutuksista talousarvion ja laaditun investointiohjelman puitteissa omalla toimialallaan ➤ vastaavat hankintaprosessista ja sopimusten hallinnasta
Tarkastuslautakunta	<ul style="list-style-type: none"> ➤ valvoo hankintojen toteuttamista hankintalain puitteissa

Kuntastrategian pääteemat	Elinvoimaohjelman painopisteet	Hankintaohjelman tavoitteet	Toimenpiteet	Vastuutaho	Aikataulu
ELINVOIMA	OSAAMINEN, TYÖLLISYYS JA TYÖVOIMA Yritystävällinen päätöksenteko ja yritysilmapiirin kehittyminen Rääkkylässä	PAIKALLISEN ELINVOIMAISUUDEN EDISTÄMINEN	Yritysvaikutusten arviointi käyttöön strategisesti merkittävässä hankinnoissa: lomakkeet	Hankinnoista vastaavat / hallitus / lautakunnat	Jatkuva
			Paikallisuuden huomioiminen hankinnoissa mm. elintarvikehankinnat	Hankinnoista vastaavat	Jatkuva
			Markkinavuoropuhelut	Hankinnoista vastaavat / Yrittäjät	Jatkuva
			Yhteiset ja yhdenmukaistetut käytännöt ja linjaukset käyttöön eri kokoisissa hankinnoissa	Kunta / Keski-Karjalan hankintastrategiat hanke	Kevät 2018
			Hankintatoimintoihin osallistuvien henkilöiden roolit ja vastuut organisaatiossa	Hankintavastaavat / lautakunnat / hallitus / valtuusto	Kevät 2018
OSALLISUUS	TOIMIALAKOHTAINEN KEHITTÄMINEN Kunnan, yrittäjien ja kolmannen sektorin välisen yhteistyön kehittäminen	VASTUUT JA ROOLIT SELKEIKSI HANKINTAOSAAMISEN KEHITTÄMINEN	Otetaan käyttöön sähköiset kilpailutuskanavat: myös pienhankinnoissa. Koulutusta henkilöstölle sekä yrittäjille	Kunta / Ketä / Keski-Karjalan hankintastrategiat hanke / Pohjois-Karjalan hankinta-asiamies ja hankintatoimi / Yrittäjät	Kevät 2018
			Tehokas kunnan varojen käyttö: laadukkaat hankinnat	Hankinnoista vastaavat	Jatkuva
			Hankintaosaamisen vahvistaminen koulutuksellisin keinoin: henkilöstön koulutukset: Cloudian pienhankintajärjestelmäkoulutus, hankintamenettelytavat, hankinnan valmistelu, tarjouspyynnön laatiminen jne.	Keti / Keski-Karjalan hankintastrategiat hanke / Kunta	Kevät 2018 Jatkuva
			Koulutus: Kriteerien ja vertailuperusteiden käyttäminen tarjouspyynnöissä	Kunta / Keski-Karjalan hankintastrategiat hanke / yrittäjät	Kevät 2018

Kuntastrategian pääteemat	Elinvoimaohjelman painopisteet	Hankintaohjelman tavoitteet	Toimenpiteet	Vastuutaho	Aikataulu
TALouden TASAPAINO	PÄÄTÖKSENTEKO, YHTEISTYÖ JA AKTIIVISUUS	AVOIMUUS, SUHTEELLISUUS JA TASAPUOLISUUS	Hankintatoiminnan ohjauksen ja avoimen tiedonkulun vahvistaminen kunnassa	Kunta/ Kehityssihteeri	Kevät 2018
			Sähköinen tiedotus: www-sivut	verkkosivujen päivittäjät	
			Päätöksenteon nopeuttaminen	Kunta/lautakunnat/hallitus/valtuusto/hankintavastaavat	Jatkuva
			Sopimushallinta: sopimusosaamisen vahvistaminen koulutuksellisin keinoin	Kunta/ Keski-Karjalan hankintastrategiat hanke/ Pohjois-Karjalan hankintatoimi	Kevät 2018
HYVINVOINTI JA TERVEYS	TILAT, TONTIT, INVESTOINNIT Tehokas tilojen käyttö ja tonttipolitiikka Ennakoiva ja mahdollistava kaavoitus Investointien lisääminen	SOPIMUSOSAAMISEN JA SOPIMUSHALLINNAN VAHVISTAMINEN	Kuntalaisten osallistumista, kunnan kehittymistä ja kuntalaisten hyvinvointia ja viihtymistä vahvistetaan.	Kunta/järjestöt/seurat/ Yrittäjät/ muut yhteistyötahot	Jatkuva
			Loppukäyttäjien/asiakkaiden osallistaminen hankintojen suunnitteluun	Kunta/ Yrittäjät	Jatkuva
			Hankintojen sosiaalisten, innovatiivisten, ympäristö- ja yritysvaikutusten sekä kestävän kehityksen kriteerien huomioon ottamista ja arvioimista lisätään sisäisen ohjeistuksen ja koulutuksen keinoin	Keti / Keski-Karjalan hankintastrategiat hanke/	Jatkuva
LAADUKKAAT LÄHIPALVELUT		ENNAKOIVA TOIMINTA	Tulevista hankinnoista tiedottaminen: Rääkkylän kunnan suunnitteilla olevat hankinnat ja voimassa olevat sopimukset tulevat julkisesti nähtäville verkkosivuille.	Hankinnoista vastaavat	Talousarvion yhteydessä ja jatkuvasti uusien hankintojen ilmaantuessa

HANKINTAKATEGORIAT:

HANKINTAAN SITOUTUNEET EUROT (Tuoteryhmän tärkeys)	Suuri	VOLYYMIHANKINNAT = MASSA (kilpailuta) Siivoustarvikkeet Elintarvikkeet Tiedotus ja viestintä Remonttitarvikkeet ja -välineet Koulutarvikkeet Toimistotarvikkeet Oppikirjat Kirjaston kirjat, lehdet, äänitteet	STRATEGISET HANKINNAT (kehitä yhteistyötä) Koulukuljetukset Isot rakennusurakat Tietoliikenne: laitteet Asiointiliikenne	
	Pieni	RUTIINIHANKINNAT (yksinkertaista) Siivoustarvikkeet Elintarvikkeet Kalusto Varaosat	PULLONKAULAHANKINNAT (yritä päästä eroon) Erikoislaitteet - niiden huolto ja varaosat Pienet hankinnat Vähän toimittajia	
		Ostajan markkinat	HANKINNAN MERKITYS TUOTTAMISESSA	Toimittajan markkinat

HANKINTAPROSESSI PÄHKINÄNKUORESSA

